



# COMUNE DI PALERMO

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 116 del 30/03/2026

*Sessione: ordinaria*

*Seduta: pubblica*

**OGGETTO:** RIADOZIONE “REGOLAMENTO PER L’APPLICAZIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (CUP) DI CONCESSIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI AUTORIZZAZIONE ALLE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE AI SENSI DELL’ART. 1, COMMI 816-847, L. 160/2019”, IN CONFORMAZIONE AL GIUDICATO DEL T.A.R. SICILIA – PALERMO, SEZ. I, SENTENZE N. 2485/2024 E N. 844/2025”.

### ESECUZIONE IMMEDIATA

L’anno duemilaventisei, addì trenta del mese di Marzo alle ore 13:14, nella Sede istituzionale di Palazzo Comitini, si è riunito il Consiglio Comunale su convocazione del Presidente del Consiglio Giulio Tantillo. Partecipazione il sottoscritto Raimondo Liotta SEGRETARIO GENERALE del Comune.

*Al momento della trattazione del presente atto, risultano presenti i seguenti Consiglieri:*

|    | Nome                  | Pres | Ass |    | Nome                   | Pres | Ass |
|----|-----------------------|------|-----|----|------------------------|------|-----|
| 1  | ABBATE ANTONINO       | P    |     | 21 | LETO TERESA            | P    |     |
| 2  | ALOTTA SALVATORE      | P    |     | 22 | MANCUSO GIUSEPPE       | P    |     |
| 3  | AMELLA CONCETTA       | P    |     | 23 | MANGANO ALBERTO        | P    |     |
| 4  | ANELLO ALESSANDRO     |      | A   | 24 | MELI CATERINA          | P    |     |
| 5  | ARCOLEO ROSARIO       |      | A   | 25 | MICELI CARMELO         |      | A   |
| 6  | ARGIROFFI GIULIA      |      | A   | 26 | MICELI FRANCESCO       |      | A   |
| 7  | BONANNO DOMENICO      | P    |     | 27 | MICELI GIUSEPPE        | P    |     |
| 8  | CANTO LEONARDO        | P    |     | 28 | MILAZZO GIUSEPPE       | P    |     |
| 9  | CANZONERI GERMANA     |      | A   | 29 | PIAMPIANO LEOPOLDO     | P    |     |
| 10 | CHINNICI DARIO        | P    |     | 30 | PICCIONE TERESA        |      | A   |
| 11 | D’ALESSANDRO TIZIANA  | P    |     | 31 | PUMA NATALE            |      | A   |
| 12 | DI GANGI MARIANGELA   | P    |     | 32 | RAJA VIVIANA           | P    |     |
| 13 | DI MAGGIO SALVATORE   |      | A   | 33 | RANDAZZO ANTONINO      | P    |     |
| 14 | FERRANDELLI FABRIZIO  | P    |     | 34 | RAPPA GIOVANNA         | P    |     |
| 15 | FIGUCCIA SABRINA      |      | A   | 35 | RINI ANTONIO           | P    |     |
| 16 | FORELLO SALVATORE     | P    |     | 36 | SCARPINATO F.SCO PAOLO |      | A   |
| 17 | GIACONIA MASSIMILIANO |      | A   | 37 | TANTILLO GIULIO        | P    |     |
| 18 | GIAMBRONE FABIO       |      | A   | 38 | TERESI FABIO           | P    |     |
| 19 | IMPERIALE SALVATORE   | P    |     | 39 | TERRANI PASQUALE       |      | A   |
| 20 | INZERILLO GIOVANNI    |      | A   | 40 | ZACCO OTTAVIO          |      | A   |

**PRESENTI: 24 ASSENTI: 16**

**Il Presidente Giulio Tantillo** apre la discussione sulla proposta di deliberazione (*procon n. 213 del 18/03/2026*) iscritta al punto **n. 32 dell'O.d.G.** avente ad oggetto: ***“Riadozione “Regolamento per l’Applicazione del Canone Unico Patrimoniale (CUP) di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione alle esposizioni pubblicitarie ai sensi dell’Art. 1, commi 816-847, L. 160/2019”, in conformazione al giudicato del T.A.R. Sicilia – Palermo, Sez. I, Sentenze n. 2485/2024 e n. 844/2025”.***

Il Collegio degli scrutatori è composto dai Consiglieri: ***Leto, Di Gangi, Milazzo.***

Il Presidente chiude la discussione generale e comunica che su detta proposta sono stati presentati n. 1 emendamento, n. 4 sub emendamenti, tutti completi del parere del Collegio dei Revisori; e n. 3 O.d.G. che singolarmente vengono discussi e posti in votazione.

Al momento della votazione sono presenti i seguenti **n. 24 Consiglieri**:

*Abbate, Alotta, Amella, Bonanno, Canto, Chinnici, D’Alessandro, Di Gangi, Ferrandelli, Forello, Imperiale, Leto, Mancuso, Mangano, Meli, Miceli G., Milazzo, Piampiano, Raja, Randazzo, Rappa, Tantillo, Teresi, Zacco.*

**Preso atto del sub emendamento n. 1 all’emendamento n. 1**, a firma dei Consiglieri Chinnici ed altri, *corredato dal parere tecnico favorevole e contabile non dovuto*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **sub emendamento**, a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l’assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti     n° 24

Votanti     n° 16

Votano SI   n° 16

Astenuti    n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

**Il sub emendamento n. 1 all’emendamento n. 1 è approvato**

Si dà atto che escono dall’aula i Consiglieri Meli e Zacco, mentre entra in aula il Consigliere Rini (presenti n. 23).

**Preso atto del sub emendamento n. 2 all’emendamento n. 1**, a firma dei Consiglieri Chinnici ed altri, *corredato dal parere tecnico e contabile favorevoli*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **sub emendamento**, a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l’assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti     n° 23

Votanti     n° 23

Votano SI   n° 23

**Il sub emendamento n. 2 all’emendamento n. 1 è approvato**

**Preso atto del sub emendamento n. 3 all'emendamento n. 1**, a firma dei Consiglieri Chinnici ed altri, *corredato dal parere tecnico e contabile favorevoli*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **sub emendamento**, a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti     n° 23  
Votanti     n° 15  
Votano SI   n° 15  
Astenuiti   n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

**Il sub emendamento n. 3 all'emendamento n. 1 è approvato**

**Preso atto del sub emendamento n. 4 all'emendamento n. 1**, a firma dei Consiglieri Chinnici ed altri, *corredato dal parere tecnico e contabile favorevoli*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **sub emendamento**, a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti     n° 23  
Votanti     n° 15  
Votano SI   n° 15  
Astenuiti   n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

**Il sub emendamento n. 4 all'emendamento n. 1 è approvato**

Si dà atto che entra in aula la Consiglieria Meli (presenti n. 24).

**Preso atto dell'emendamento n. 1**, così come sub emendato, a firma dei Consiglieri Chinnici ed altri, *corredato dal parere tecnico favorevole e contabile non dovuto*, che si allega alla presente per formarne parte integrante;

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **emendamento**, a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti     n° 24  
Votanti     n° 16  
Votano SI   n° 16  
Astenuiti   n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

**L'emendamento n. 1, così come sub emendato, è approvato**

Il Presidente comunica che l'**O.d.G. n. 1** viene ritirato.

**Preso atto dell'O.d.G. n. 2**, a firma dei Consiglieri Di Gangi ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **O.d.G.** a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti    n° 24  
Votanti     n° 24  
Votano SI   n° 24

**L'O.d.G. n. 2 è approvato**

**Preso atto dell'O.d.G. n. 3**, a firma dei Consiglieri Di Gangi ed altri, che si allega alla presente per formarne parte integrante.

**Preso atto della votazione**, espressa sul superiore **O.d.G.** a voti palesi e per alzata di mano, il **cui esito favorevole**, come accertato dal Presidente con l'assistenza dei Consiglieri scrutatori sopra menzionati, è il seguente:

Presenti    n° 24  
Votanti     n° 24  
Votano SI   n° 24

**L'O.d.G. n. 3 è approvato**

Pertanto, il Presidente pone in votazione l'intera proposta di Deliberazione così come emendata.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Vista** l'allegata proposta di deliberazione (*procon n. 213 del 18/03/2026*), corredata dal relativo parere tecnico, concernente l'oggetto;

**Visto** il parere allegato reso dal Ragioniere Generale;

**Visto** il parere allegato reso dal Collegio dei Revisori dei Conti (*Prot. n. 119 del 20/03/2026*);

**Visto** il parere reso dalla I Commissione Consiliare;

Dopo opportuna discussione, il cui contenuto risulta riportato nel separato processo verbale della seduta odierna;

**Ritenuto** che il documento di che trattasi è meritevole di approvazione;

Con votazione resa e verificata nei modi e forme di legge, per appello nominale, il cui esito favorevole, è il seguente:

Al momento della votazione sono presenti i seguenti **n. 24 Consiglieri**:

*Abbate, Alotta, Amella, Bonanno, Canto, Chinnici, D'Alessandro, Di Gangi, Ferrandelli, Forello, Imperiale, Leto, Mancuso, Mangano, Meli, Miceli G., Milazzo, Piampiano, Raja, Randazzo, Rappa, Rini, Tantillo, Teresi.*

Presenti n° 24

Votanti n° 16

Votano SI n° 16

Astenuti n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

## **DELIBERA**

La proposta di deliberazione riguardante l'oggetto, è approvata nel testo allegato alla presente deliberazione e fatta propria.

Indi, il Presidente, vista l'urgenza di provvedere, propone di munire il presente provvedimento della clausola della ***immediata esecutività***.

Procedutosi alla votazione espressa a voti palesi e per alzata di mano, l'esito come accertato dal Presidente, con l'assistenza dei Consiglieri sopra menzionati, è il seguente:

Presenti n° 24

Votanti n° 16

Votano SI n° 16

Astenuti n° 08 (Amella, Di Gangi, Forello, Mangano, Miceli G., Randazzo, Tantillo, Teresi)

**L'Immediata Esecuzione è approvata.**

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Il Capo Area del Patrimonio, il Capo Area del SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro, il Capo Area delle Entrate e dei Tributi comunali, il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Demanio e Inventario dell'Area del Patrimonio, il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali, Servizio Trasporto Pubblico e rilascio licenze NCC Taxi e Pubblicità in riferimento all'argomento in oggetto indicato, sottopongono al Consiglio Comunale la proposta di deliberazione nel testo che segue.

**OGGETTO:** Riadozione “Regolamento per l'applicazione del Canone Unico Patrimoniale (CUP) di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione alle esposizioni pubblicitarie ai sensi dell'art. 1, commi 816-847, L. 160/2019”, in conformazione al giudicato del T.A.R. Sicilia – Palermo, Sez. I, sentenze n. 2485/2024 e n. 844/2025”.

### PREMESSO CHE

- con sentenza n. 2485 del 28 agosto 2024, il T.A.R. Sicilia – Palermo, Sezione I, ha annullato il Regolamento CUP approvato con Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 244 del 28 luglio 2021, per violazione dell'art. 1, comma 817, L. 160/2019, nonché per difetto assoluto di istruttoria e di motivazione in ordine alla parità di gettito in parte qua relativa alle tariffe applicate dall'area del Patrimonio;
- con successiva sentenza n. **262 del 22 gennaio 2026**, il medesimo T.A.R. ha annullato:
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 97 del 26 giugno 2023;
  - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 31 gennaio 2025;
  - tutti gli atti applicativi conseguenti, rilevando che tali deliberazioni **non costituivano esercizio rinnovato del potere**, ma mera modifica di un regolamento già annullato, e risultavano pertanto affette da **invalidità derivata**;
- il T.A.R. ha espressamente affermato che il Comune di Palermo:
  - **non ha determinato la soglia del gettito conseguito nel 2020**;
  - **non ha effettuato alcuna previsione degli incassi attesi dal nuovo Canone Unico Patrimoniale**;
  - **non ha svolto alcuna attività istruttoria** idonea a dimostrare il rispetto del principio di invarianza del gettito;
- il Giudice amministrativo ha chiarito che il principio di invarianza del gettito costituisce un **limite “bidirezionale”**, che impedisce ai Comuni di superare il gettito complessivo dei prelievi sostituiti, pena la sospetta incostituzionalità della disciplina per violazione dell'art. 23 Cost.;

### PRESO ATTO:

- delle risultanze del tavolo intersettoriale istituito dal Sig. Direttore Generale con nota prot. AREG/96281/2026 del 28/01/2026;
- delle note della Ragioneria Generale prot. 87105 del 27/01/2026; prot. 118765 del 04/02/2026; prot. 123147 del 05/02/2026; prot. 123469 del 05/02/2026; prot. 141448 dell'11/02/2026;

- **dei pareri resi dall'Avvocatura Comunale di cui alle note** prot. 88369 del 27/01/2026; Prot. 122882 del 05/02/2026; prot. n. 149293 del 13/02/2026 e prot. n. 227715 dell'11/03/2026 ed in particolare (allegato 4) con il richiamo *alla giurisprudenza del Consiglio di Stato (cfr. Consiglio di Stato n. 1457/2024) che ammette la retroattività solo per i provvedimenti "vantaggiosi in senso stretto" cioè accrescitivi della sfera giuridica del destinatario e nella specie il rilascio di provvedimenti concessori. In buona sostanza la retroattività degli effetti, riguarda i provvedimenti vantaggiosi in senso stretto, i provvedimenti direttamente accrescitivi della sfera giuridica del destinatario e i provvedimenti concessori sono atti amministrativi ampliativi della sfera giuridica del destinatario, con natura autoritativa e discrezionale mentre l'autorizzazione rimuove un limite legale ad un diritto preesistente*".

**ATTESO CHE** l'intervento regolamentare si colloca nel quadro del giudicato formatosi a seguito delle sentenze del T.A.R. Sicilia – Palermo, Sez. I, n. 2485/2024 e n. 844/2025, che hanno annullato il precedente regolamento CUP. In conformità alle indicazioni del Giudice amministrativo, l'Amministrazione ha pertanto avviato un nuovo e autonomo procedimento regolamentare, fondato su una completa istruttoria economico-finanziaria. Elemento centrale dell'istruttoria è rappresentato dal rispetto del principio di invarianza del gettito, previsto dall'art. 1, comma 817, della L. 160/2019 e interpretato dalla giurisprudenza amministrativa come limite giuridico cogente all'esercizio della potestà regolamentare comunale. Tale principio è stato assunto quale parametro di legittimità dell'intero impianto tariffario, imponendo che il gettito complessivo derivante dal CUP non superi quello conseguito con i tributi e canoni sostituiti. A tal fine l'Amministrazione ha ricostruito analiticamente il gettito storico relativo all'anno 2020 – individuato quale parametro di riferimento – sulla base dei dati forniti dalla società SISPI, relativi ai proventi derivanti da TOSAP e Imposta Comunale sulla Pubblicità. Il gettito complessivo accertato per tale annualità ammonta a euro 7.709.308,30, valore che costituisce la soglia di riferimento per la verifica della parità di gettito. Il raffronto con i dati più recenti evidenzia che nell'anno 2025 il gettito complessivo delle entrate riconducibili al CUP (occupazioni di suolo pubblico, pubblicità e mercati rionali) è pari a euro 10.702.478,36. Tuttavia l'analisi istruttoria ha evidenziato che una parte significativa di tale scostamento è riconducibile a fattori non comparabili rispetto al 2020, tra cui:

- la modifica normativa della soglia di esenzione per le insegne pubblicitarie (ridotta da 10 mq a 5 mq);
- gli effetti straordinari connessi all'emergenza epidemiologica COVID-19 che nel 2020 hanno inciso sul funzionamento dei mercati e sulle occupazioni temporanee;
- alcune differenze metodologiche nella determinazione di specifiche voci di gettito.
- scostamento imputabile a fattori congiunturali ed a una più efficace attività di gestione e riscossione nonché alla dinamica delle basi imponibili a tariffe invariate

**ATTESO CHE** le tariffe CUP adottate con il Regolamento annullato con Sentenza del TAR Sicilia, pur formalmente inquadrare nel nuovo assetto normativo introdotto dalla L. 160/2019, riproducevano nella loro misura economica valori tariffari sostanzialmente identici a quelli già in vigore nel regime previgente. In particolare, le tariffe applicate risultavano coincidenti, per importi unitari e struttura di base, con quelle determinate con deliberazione del Commissario Straordinario n. 40 del 23 marzo 2012, adottata in vigore della disciplina TOSAP/ICP/DPA e rimasta applicabile per un lungo arco temporale senza rilievi di illegittimità e per l'esposizione pubblicitaria la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 42/2012".

## **CONSIDERATO CHE**

- l'art. 1, comma 817, della L. 160/2019 attribuisce ai Comuni potestà regolamentare in materia

di CUP **entro il limite dell'invarianza del gettito complessivo** rispetto ai prelievi sostituiti;

- secondo l'interpretazione accolta dal T.A.R. Palermo:
  - la parità di gettito **non costituisce un obiettivo eventuale**, ma un **vincolo giuridico cogente**;
  - la discrezionalità comunale può essere esercitata **solo "infra soglia"** e previa adeguata istruttoria;
- la previsione di tariffe standard contenuta nella L. 160/2019 **non esonera** l'Ente locale:
  - né dalla determinazione del gettito storico di riferimento;
  - né dalla verifica preventiva dell'impatto economico del nuovo canone;
- la sentenza n. 262/2026 ha ribadito che **l'assenza di istruttoria economico-finanziaria** rende illegittima qualunque determinazione tariffaria CUP.

**ATTESO CHE** è stata svolta istruttoria economico-finanziaria analitica sia dall'Area SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro, con nota prot. n. 254955 del 18/03/2026, sia dall'Area Patrimonio, con nota prot. n. 177150 del 23/02/2026, le quali costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegati 5 e 6). Dalle suddette analisi risulta elaborata la base di calcolo delle tariffe, determinata sulla base del valore del gettito registrato nell'anno 2020, posto a confronto con quello conseguito nell'anno 2025. Sulla base di tale comparazione sono state formulate proposte di modifica tariffaria, anche alla luce delle previsioni di cui all'art. 19-bis della Legge n. 118/2025, che prevede un aggiornamento percentuale dei canoni patrimoniali nella misura dell'1,1%. In sede di tavolo tecnico intersettoriale, è stato inoltre stabilito che tale aggiornamento sia applicato in via straordinaria e una tantum per l'anno 2026, con decorrenza dalla data di approvazione del nuovo Regolamento CUP.

**CONSIDERATO CHE** nella definizione delle misure correttive l'Amministrazione ha tenuto conto sia delle esigenze di conformazione al giudicato amministrativo sia della necessità di salvaguardare gli equilibri di bilancio dell'Ente, attualmente interessato dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale. In tale prospettiva è stata prevista una rimodulazione selettiva dell'impianto tariffario basata su due direttrici principali:

- incremento del 15% delle tariffe relative agli impianti pubblicitari conto terzi, attività caratterizzata da una dimensione imprenditoriale autonoma e da livelli tariffari attualmente inferiori rispetto a quelli praticati nelle principali città metropolitane italiane;
- riduzione del 37% delle tariffe relative ad alcune categorie di occupazioni di suolo pubblico, in particolare quelle con installazioni permanenti e quelle relative ai mercati rionali.

**RILEVATO CHE** l'incremento selettivo previsto per gli impianti pubblicitari conto terzi, stimato sulla base di un gettito annuo pari a circa 3.050.000 euro, determina una maggiore entrata stimata di circa 457.500 euro, che consente di compensare la riduzione tariffaria applicata alle altre categorie, mantenendo la sostenibilità complessiva del sistema delle entrate. La rimodulazione proposta consente pertanto di:

- ricondurre l'impianto tariffario entro i limiti del principio di invarianza del gettito;
- assicurare la conformità del nuovo regolamento alle indicazioni del T.A.R. Sicilia – Palermo;

- salvaguardare il tessuto economico locale, caratterizzato dalla presenza di numerose micro e piccole imprese operanti nei mercati rionali e nelle attività su suolo pubblico;
- garantire la compatibilità dell'intervento con gli equilibri di bilancio dell'Ente.

**CONSIDERATO CHE** è stato rielaborato il Regolamento per l'applicazione del Canone Patrimoniale di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847) e i relativi allegati A, B e C che apporta le seguenti modifiche, rispetto al testo previgente e nel rispetto dell'art. 1, comma 817, della Legge 160/2019 attribuisce ai Comuni potestà regolamentare in materia di CUP entro il limite dell'invarianza del gettito rispetto ai prelievi sostituiti (TOSAP/COSAP, Imposta sulla Pubblicità, Diritti sulle Pubbliche Affissioni), che introducono:

- digitalizzazione delle procedure (PagoPA, autoliquidazione informatizzata);
- nuova disciplina dettagliata per occupazioni d'urgenza (art. 8);
- uniformazione quinquennale delle concessioni permanenti (art. 9);
- revisione criteri di calcolo e arrotondamenti (artt. 24–25);
- aggiornamento tariffa standard (art. 27);
- revisione organica di esenzioni e riduzioni (artt. 30–31);
- disciplina servizi a rete conforme al comma 831 L. 160/2019 (art. 32);
- riforma sistema sanzionatorio (artt. 36–37);
- revisione del Piano Generale Impianti Pubblicitari (art. 53);
- disciplina retroattiva coerente con il giudicato (art. 55);

**PRESO ATTO CHE** il tessuto economico locale è caratterizzato da una diffusa presenza di micro e piccole imprese commerciali e artigianali, nonché da operatori attivi su suolo pubblico e nei mercati rionali, i quali costituiscono elemento essenziale per la vitalità economica urbana; e che l'Amministrazione intende sostenere tali categorie, garantendo al contempo il rispetto del principio di invarianza del gettito e degli equilibri di bilancio

**DATO ATTO CHE** è stata condotta un'analisi comparativa con le principali città metropolitane italiane (Milano, Roma, Genova e Napoli), dalla quale emerge che le tariffe locali relative alla pubblicità conto terzi risultano significativamente inferiori;

**RITENUTO** pertanto opportuno procedere a un riallineamento selettivo delle tariffe per la pubblicità conto terzi, distinguendo espressamente tra: pubblicità conto proprio, funzionale all'attività economica e meritevole di tutela; pubblicità conto terzi, avente natura imprenditoriale autonoma.

**CONSIDERATO CHE** tale distinzione consente una più equa distribuzione del carico contributivo, nel rispetto dei principi di proporzionalità e ragionevolezza;

**RILEVATO CHE** (vedi relazione sul gettito allegato 6 parte integrante del presente provvedimento) si propone di rimodulare le tariffe dal 2027 come di seguito indicato:

- l'incremento del 15% delle tariffe per la pubblicità conto terzi, a fronte di un gettito 2025 pari a € 3.050.000, comporta un maggior introito stimato in € 457.500;
- tale incremento consente di finanziare una riduzione tariffaria a favore delle occupazioni di

suolo pubblico applicando la conseguente riduzione del 37% alle tariffe relative a:

- o occupazioni di suolo pubblico con installazioni (chioschi, cabine, manufatti, dehors);
- o occupazioni permanenti di suolo pubblico destinate a mercati e mercatini;

**DATO ATTO CHE** la manovra risulta auto-bilanciata risulta idonea a garantire l'invarianza del gettito complessivo, la sostenibilità finanziaria dell'Ente ma nel contempo, assicurare il sostegno alle attività economiche locali,

- Aumento del 15% degli impianti conto terzi (gettito previsto nel 2026 di su 3.050.000,00 €) pari 457.500.00 €
- Diminuzione delle tariffe relative a **Occupazioni suolo comunale con installazioni (chioschi, cabine, manufatti, dehors...)** per compensare l'aumento delle tariffe per impianti conto terzi che, precedentemente erano le seguenti:

Dal 2027 si modifica la Allegato B tabella 1 come di seguito indicato

|                                                                                                                                                        | CATEGORIE      |                |                |                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                                                                                        | 1 <sup>a</sup> | 2 <sup>a</sup> | 3 <sup>a</sup> | 4 <sup>a</sup> |
| Occupazioni suolo comunale con installazioni (chioschi, cabine, manufatti, dehors...) per compensare l'aumento delle tariffe per impianti conto terzi: | 41.776         | 40.672         | 26.160         | 15.666         |

- Tabella con le tariffe rimodulate per le occupazioni permanenti di suolo e spazi pubblici destinati a mercati e mercatini realizzati anche in strutture attrezzate approvate con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 243/2021

| CATEGORIE                | TARIFFA ANNUA PER M <sup>2</sup> IN € |
|--------------------------|---------------------------------------|
| 1 <sup>a</sup> categoria | 41.322                                |
| 2 <sup>a</sup> categoria | 40.230                                |
| 3 <sup>a</sup> categoria | 25.875                                |
| 4 <sup>a</sup> categoria | 15.492                                |

- Nell'Allegato C dal 2027 viene introdotta la distinzione tra pubblicità conto proprio e conto terzo e vengono riviste le tariffe come sopra illustrato.

**RITENUTO PERTANTO NECESSARIO** procedere alla riadozione del **Regolamento che disciplina il Canone Unico Patrimoniale per le occupazioni di suolo pubblico e per le esposizioni pubblicitarie come**, integralmente sostitutivo di quello approvato nel 2021 e delle successive modifiche, in **piena ed effettiva conformazione al giudicato**

**ATTESO CHE** dalle modifiche proposte non deriverà alcuna variazione di gettito rispetto a quello prodotto dalla Tosap e dall'ICP, in considerazione che le esenzioni e le riduzioni di tariffe previste sono le medesime di quelle già in vigore in applicazione del Regolamento TOSAP (nelle parti vigenti) ai sensi dell'art. 2 del *Regolamento per l'applicazione del CUP* (approvato con D.C.C. n. 244/2021 e successivamente modificato con D.C.C. n. 97/2023, 144/2023 e n. 4/2025).

- **SI ATTESTA** che il presente atto non comporta alcun riflesso sulla situazione economico-finanziaria e/o patrimoniale dell'Ente, né nell'esercizio finanziario in corso, né in quelli

successivi.

- **SI ATTESTA** che il presente atto non si pone in contrasto con il piano di riequilibrio adottato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31/01/2022, rimodulato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 98 del 29/06/2023 sotto qualsivoglia profilo, sia esso diretto e/o indiretto, e succ. mod.
- **CONSIDERATO** che, si rende necessario abrogare gli effetti di ogni altro atto che sia in contrasto con la presente modifica regolamentare;
- **DATO ATTO** della necessità di acquisire il parere del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000, e ss.mm. ii.;
- **DATO ATTO** che la proposta deve essere trasmessa ai Consigli Circostrizionali ai sensi dell'art. 19 comma 2 del Regolamento sul Decentramento approvato con Deliberazione Commissario ad Acta n.6 del 24/02/2021 e che per ragioni di urgenza dettate dalla necessità che la modifica regolamentare venga approvata prima dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025, il parere verrà reso direttamente al Consiglio Comunale ed espresso nei termini abbreviati di cui all'art. 19 c. 3 del medesimo Regolamento sopra citato.
- **RITENUTA** la propria competenza ai sensi dell'articolo 42 del TUEL;

Per i motivi esposti in narrativa e che s'intendono riportati:

### **PROPONE**

1. **di prendere atto** delle sentenze del T.A.R. Sicilia – Palermo, Sez. I, n. 262/2026 e di conformarsi integralmente al relativo giudicato;
2. **di determinare** quale soglia di riferimento per il principio di invarianza del gettito il gettito complessivo accertato nell'anno 2020, derivante dai prelievi sostituiti dal Canone Unico Patrimoniale (vedi tabelle allegate 3, 4 e 5);
3. **di approvare** l'istruttoria economico-finanziaria allegata (Allegati 5 e 6), dalla quale risulta il gettito del CUP e le modalità di calcolo delle tariffe da applicare;
4. **approvare** il *“Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847)”* (allegato 1);
5. **di dare atto** che il nuovo Regolamento CUP è adottato previo esercizio rinnovato e istruito del potere amministrativo;
6. **approvare** le TABELLE A, B e C (allegati 2, 3 e 4)
7. **stabilire** che l'aggiornamento tariffario ISTAT una tantum per l'anno 2026, come indicato negli Allegati B e C al Regolamento nella misura dell'1,1%, ai sensi dell'art. 19 bis della Legge 118/2025;
8. **stabilire che** le tariffe dal 2027 saranno quelle indicate negli allegati B e C che comporteranno:
  - una riduzione del 37% delle tariffe previste per i mercati di cui alla Deliberazione di Consiglio Comunale n. 243/2021 che con il presente provvedimento s'intende

modificato;

- o una riduzione del 37 € delle tariffe per le occupazioni di suolo pubblico di cui all'Allegato B tabella 1 primo allinea.
- o un aumento del 15% delle esposizioni pubblicitarie conto terzi, come indicato nella Tabella C.

**Il Capo Area**

Entrate e Tributi Comunali  
Dott. Roberto Pulizzi

**Il Dirigente**

Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali  
Servizio Trasporto Pubblico,  
rilascio licenze N.C.C. Taxi e Pubblicità  
Dott. Gaetano Parrotta

**Il Capo Area**

SUAP, Sviluppo Economico,  
Mercati e Lavoro  
D.ssa Rosa Vicari

**Il Dirigente**

Ufficio Autonomo Demanio ed Inventario  
Dott. Ferdinando Ania

**p. Il Capo Area**

Patrimonio  
Dott. Luigi Galatioto  
Dott. Ferdinando Ania

**PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA** - Il Capo Area dell'Area delle Entrate e dei Tributi comunali, il Capo Area SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro, il Capo Area dell'Area Patrimonio, il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Demanio e Inventario dell'Area del Patrimonio e il Dirigente dell'Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali, Trasporto Pubblico, rilascio licenze NCC Taxi e Pubblicità, proponenti esprimono, sulla proposta di deliberazione in oggetto, parere favorevole in ordine alla legittimità, alla regolarità e correttezza dell'atto e dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 53 L. n. 142/90 come recepito dalla L.R. n.48/91 ed integrato dall'art. 12 L.R. n. 30/2000 e succ. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 4, comma 3, del vigente regolamento unico dei controlli interni (approvato con D.C.C. n.4/2017).

**Il Capo Area**

Entrate e Tributi Comunali  
Dott. Roberto Pulizzi

**Il Dirigente**

Ufficio Autonomo Mercati Generali e Rionali  
Servizio Trasporto Pubblico,  
rilascio licenze N.C.C. Taxi e Pubblicità  
Dott. Gaetano Parrotta

**Il Capo Area**

SUAP, Sviluppo Economico,  
Mercati e Lavoro  
D.ssa Rosa Vicari

**Il Dirigente**

Ufficio Autonomo Demanio ed Inventario  
Dott. Ferdinando Ania

**p. Il Capo Area**

Patrimonio  
Dott. Luigi Galatioto

Il Capo Area dell'Area delle Entrate e dei Tributi comunali, il Capo Area SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro e il Capo Area dell'Area Patrimonio, letta la superiore proposta ed i relativi contenuti, ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, appongono il proprio visto, manifestando la propria condivisione del parere di regolarità tecnica sopra reso ai sensi di legge.

**Il Capo Area**

Entrate e Tributi Comunali  
Lavoro

Dott. Roberto Pulizzi

**Il Capo Area**

SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e

D.ssa Rosa Vicari

**p. Il Capo Area Patrimonio**

Dott. Luigi Galatioto

Dott. Ferdinando Ania

Il Capo Area dell'Area delle Entrate e dei Tributi comunali, il Capo Area SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro e il Capo Area dell'Area Patrimonio letta la superiore proposta e i relativi contenuti, verificatane la coerenza con gli obiettivi strategici ed i processi assegnati alle Aree di riferimento, funzionali all'attuazione del programma del Sindaco, appongono il proprio visto ai sensi del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

**Il Capo Area**

Entrate e Tributi Comunali  
Lavoro

Dott. Roberto Pulizzi

**Il Capo Area**

SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e

D.ssa Rosa Vicari

**p. Il Capo Area Patrimonio**

Dott. Luigi Galatioto

Dott. Ferdinando Ania

Il Sig. Assessore alle Attività Produttive ed Economiche e l'Assessore al Bilancio, letta la superiore proposta e ritenuto che la stessa rientra tra gli obiettivi programmati dell'Ente, ne propone l'adozione da parte del Consiglio Comunale.

**L'ASSESSORE ALLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE**

Dott. Giuliano Forzinetti

**L'ASSESSORE AL PATRIMONIO**

D.ssa Brigida Alaimo

**ELENCO DEGLI ALLEGATI**

1. *“Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847)”* (allegato 1);
2. Allegato “A” del *“Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847)”* approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 244 del 28/07/2021, e modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 97 del 26/06/2023 e n. 144 del 05/07/2023 e n. 4 del 31/01/2025 (allegato 2)
3. Allegato “B” del *“Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione del*

*suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847)” (allegato 3);*

4. Allegato “C” del *“Regolamento per l’applicazione del canone patrimoniale di concessione del suolo pubblico e di autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Legge 160/2019, articolo 1, commi 816-836 e 846-847)”* (allegato 4);
5. Relazione Patrimonio (allegato 5)
6. Relazione SUAP, Sviluppo Economico, Mercati e Lavoro (allegato 6)
7. Nota dell’Avvocatura Comunale (allegato 7)
8. Tabelle gettito SISPI (allegati 8, 9 e 10)
9. Sentenza TARS n. 262/2026 (allegato 11).

*Letto, confermato e sottoscritto*

*IL Presidente del Consiglio  
Giulio Tanillo*

*Il Consigliere Anziano  
Fabrizio Ferrandelli*

*Il Segretario Generale  
Raimondo Liotta*